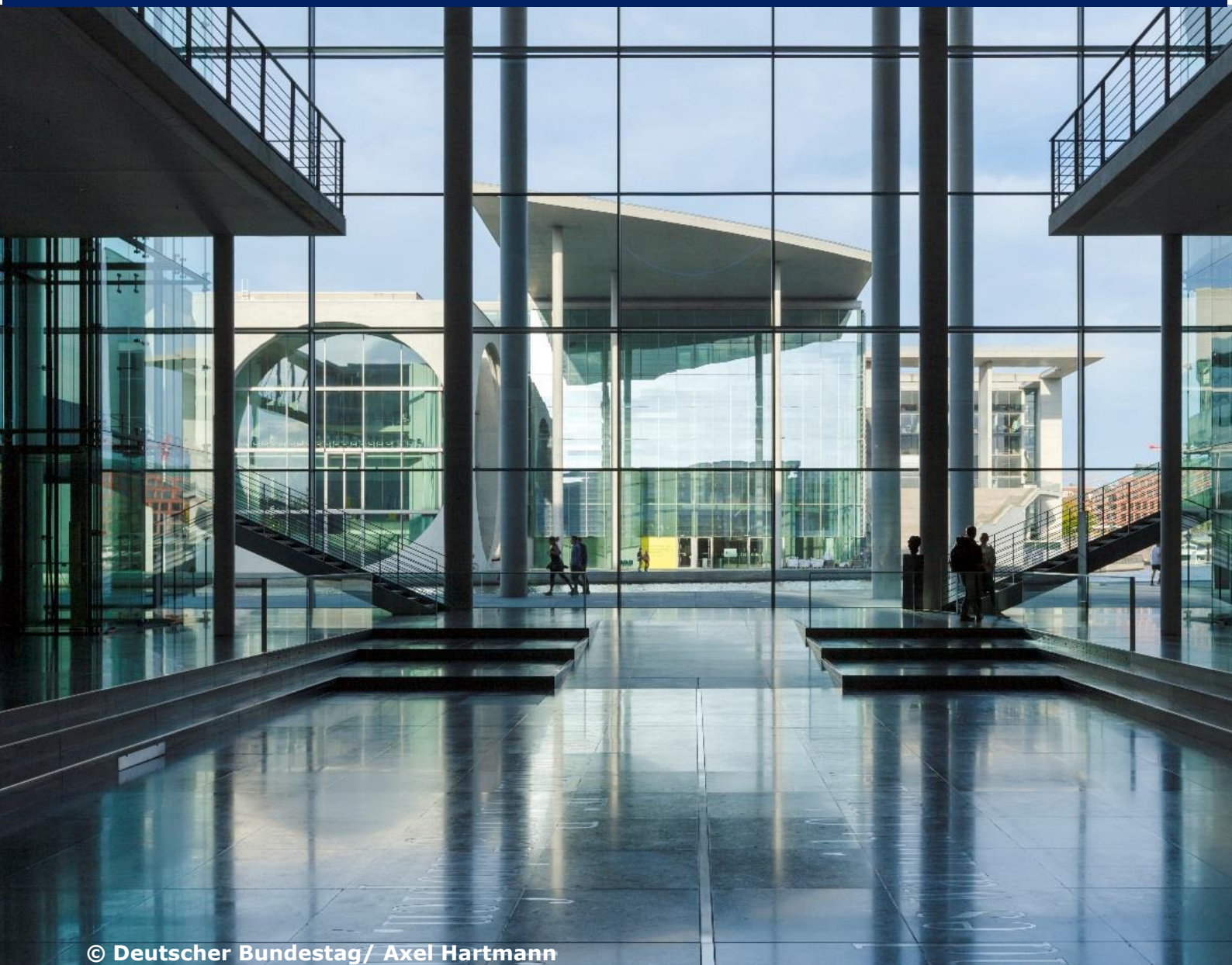


# Kurztagung



© Deutscher Bundestag/ Axel Hartmann

*Freitag, 17. Mai 2019  
Deutscher Bundestag - Paul-Löbe-Haus*

## **Wahlrechtsarithmetik und Repräsentativität der Parlamente**



**Deutsche Sektion der Internationalen  
Juristen-Kommission e.V.**

Herrenstraße 23 - 76133 Karlsruhe

[www.juristenkommission.de](http://www.juristenkommission.de)





## Inhaltsübersicht

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Programmübersicht</b>                       | <b>5</b>  |
| <b>Biographien der Referenten:</b>             | <b>7</b>  |
| <i>Prof. Dr. Andreas L. Paulus</i>             | 7         |
| <i>Prof. Dr. Sophie Schönberger</i>            | 9         |
| <i>Dr. Wolfgang Schäuble</i>                   | 11        |
| <i>Daniel Caspary, MdEP</i>                    | 13        |
| <i>Prof. Dr. Joachim Behnke</i>                | 15        |
| <i>Mag. Robert Stein</i>                       | 17        |
| <i>Dr. Yves-Marie Doublet</i>                  | 19        |
| <i>Dr. Katja Gelinsky</i>                      | 21        |
| <i>Dr. Eva Högl, MdB</i>                       | 23        |
| <i>Ursula Nonnemacher, MdL</i>                 | 25        |
| <i>Dr. Stefan Ruppert, MdB</i>                 | 27        |
| <i>Univ.-Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms</i> | 29        |
| <b>Gliederungen:</b>                           | <b>31</b> |
| <i>Univ.-Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms</i> | 31        |
| <b>Dank</b>                                    | <b>33</b> |
| <b>Veranstaltungshinweis</b>                   | <b>33</b> |





## Wahlrechtsarithmetik und Repräsentativität der Parlamente

- 10:00 Uhr Eröffnung der Tagung durch den Vorsitzenden des Präsidiums,  
Richter des Bundesverfassungsgerichts *Prof. Dr. Andreas Paulus*
- 10.10 Uhr *Prof. Dr. Sophie Schönberger*, Universität Düsseldorf  
Einführungsvortrag aus juristischer Sicht
- 10:30 Uhr Diskussion
- 11:00 Uhr Grußwort des Präsidenten des Deutschen Bundestages  
*Dr. Wolfgang Schäuble*
- 11:20 Uhr *Kaffeepause*
- 11:40 Uhr *Daniel Caspary*, MdEP  
Reform des Wahlrechts zum Europäischen Parlament
- 12:00 Uhr Diskussion
- 12:30 Uhr Mittagessen (Büffet)
- 13:30 Uhr *Prof. Dr. Joachim Behnke*, Zeppelin Universität Friedrichshafen  
Einschätzung der Reformvorschläge aus politikwissenschaftlicher Sicht
- 13:50 Uhr Diskussion
- 14.20 Uhr Internationale Erfahrungen  
Österreich: *Mag. Robert Stein*, Bundesministerium für Inneres, Wien  
Frankreich: *Dr. Yves-Marie Doublet*, Assemblée nationale, Paris
- 14.40 Uhr Diskussion
- 15:10 Uhr Kaffeepause



15:30 Uhr Diskussion - Wahlrecht und Repräsentativität des Bundestags in der Paritätsdiskussion  
Moderation *Dr. Katja Gelinsky*, Konrad-Adenauer-Stiftung

- *Dr. Eva Högl*, MdB, stellvertretende Vorsitzende der Fraktion der SPD
- *Ursula Nonnemacher*, MdL, Vorsitzende der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN im Brandenburger Landtag
- *Dr. Stefan Ruppert*, MdB, Parlamentarischer Geschäftsführer der Fraktion der FDP
- *Univ.-Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms*, Helmut-Schmidt-Universität Hamburg

17:00 Uhr Ende der Veranstaltung, im Anschluss Kunst- und Architekturführung durch die Gebäude des Deutschen Bundestages

Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses  
des Deutschen Bundestages



## Biographien der Referenten:

### Prof. Dr. Andreas L. Paulus

Richter des Ersten Senats des Bundesverfassungsgerichts

geboren 1968 in Frankfurt am Main



© Bundesverfassungsgericht

- |                |  |
|----------------|--|
| 1988-1994      | Studium der Rechtswissenschaften an der Georg-August Universität Göttingen, der Université de Genève und der Ludwig-Maximilians-Universität München  |
| 1994, 1996     | 1. bzw. 2. Staatsexamen  |
| 1996           | Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Institut für Internationales Recht der Ludwig-Maximilians-Universität München am Lehrstuhl für Völkerrecht und Rechtsphilosophie   |
| 1996-1997      | Forschungsaufenthalt an der Harvard University (USA)   |
| 1999-2005      | Wissenschaftlicher Assistent am Institut für Internationales Recht der Ludwig-Maximilians-Universität München am Lehrstuhl für Völkerrecht und Rechtsphilosophie   |
| 2000           | Promotion in München "Die internationale Gemeinschaft im Völkerrecht" Auszeichnung mit dem Fakultätspreis  |
| 2000           | Anwalt (Counsel) für Deutschland im Fall LaGrand (Deutschland ./ . USA) vor dem Internationalen Gerichtshof  |
| 2003/04        | Visiting Assistant Professor an der University of Michigan Law School, Ann Arbor/USA   |
| 2003           | Auszeichnung mit dem Bayerischen Habilitationsförderpreis  |
| 2004           | Rechtsberater (Adviser) Deutschlands im Fall Certain Property (LI./ . D)   |
| 2006           | Habilitation in München zu "Parlament und Streitkräfteeinsatz in rechtshistorischer und rechtsvergleichender Perspektive" Verleihung der <i>venia legendi</i> für Öffentliches Recht, Völker- und Europarecht, Verfassungsgeschichte und Rechtsphilosophie |
| seit 2006      | Ernennung zum Universitätsprofessor (W 3) an der Universität Göttingen auf einen Lehrstuhl für Öffentliches Recht, insbesondere Völkerrecht  |
| seit März 2010 | Richter des Bundesverfassungsgerichts  |
| seit 2018      | Vorsitzender des Präsidiums der Deutschen Sektion der Internationalen Juristenkommission e. V.   |

Quelle: [https://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Richter/Erster-Senat/BVR-Prof-Dr-Paulus/bvr-prof-dr-paulus\\_node.html](https://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Richter/Erster-Senat/BVR-Prof-Dr-Paulus/bvr-prof-dr-paulus_node.html)







## Prof. Dr. Sophie Schönberger



|                     |  |
|---------------------|--|
| 1997-2000           | Studium der Techno- und Wirtschaftsmathematik in Berlin  |
| 2000-2005           | Studium der Rechtswissenschaft in Berlin, Rom und Paris  |
| 2001-2005           | Studentische Hilfskraft an der Humboldt-Universität zu Berlin, Lehrstuhl Prof. Dr. Michael Kloepfer  |
| 2005                | Erstes juristisches Staatsexamen in Berlin   |
| 2005-2006           | Wissenschaftliche Mitarbeiterin an der Humboldt-Universität zu Berlin, Lehrstuhl Prof. Dr. Michael Kloepfer  |
| 2006                | Promotion an der Humboldt-Universität zu Berlin mit einer Arbeit zum Thema "Personenbezogene Massenkommunikation als verfassungsrechtliches Problem"   |
| 2005-2007           | Rechtsreferendariat in Berlin, Stationen in Venedig und Paris  |
| 2007                | Zweites juristisches Staatsexamen in Berlin  |
| 2007-2008           | Wissenschaftliche Mitarbeiterin an der Universität Bayreuth, Lehrstuhl Prof. Dr. Jens Kersten  |
| 10/2008             | Akademische Rätin an der Ludwig-Maximilians-Universität München, Lehrstuhl Prof. Dr. Jens Kersten  |
| 2012                | Habilitation an der LMU München mit einer Arbeit zum Thema "Öffentliches Kulturrecht - Materielle und immaterielle Kulturwerke zwischen Schutz, Förderung und Wertschöpfung", Erteilung der Lehrbefugnis für die Fächer Öffentliches Recht, Europarecht, Medienrecht und Rechtstheorie |
| SoSe 2012           | Lehrstuhlvertretung an der Universität Konstanz  |
| WS 2012 bis SS 2018 | Lehrstuhl für Staats- und Verwaltungsrecht, Medienrecht, Kunst- und Kulturrecht an der Universität Konstanz  |
| Seit WS 2018        | Lehrstuhl für Öffentliches Recht an der Heinrich-Heine Universität Düsseldorf und Co-Direktorin des Instituts für Deutsches und Internationales Parteienrecht und Parteienforschung (PRuF)   |

Quelle: <http://www.pruf.de/unser-team/wissenschaftliche-mitarbeiterinnen/prof-dr-sophie-schoenberger/vita.html>





## Dr. Wolfgang Schäuble



© Dr. Wolfgang Schäuble/  
Laurence Chapéron

Geboren am 18. September 1942 in Freiburg; evangelisch;  
verheiratet, vier Kinder.

Studium der Rechts- und Wirtschaftswissenschaften an den  
Universitäten Freiburg und Hamburg, Promotion zum Dr. jur..

Seit 1965 Mitglied der Christlich Demokratischen Union (CDU); seit 1972 Mitglied des Deutschen Bundestages; 1976 bis 1984 Vorsitzender des Bundesfachausschusses Sport der CDU; 1978 bis 1984 Rechtsanwalt beim Landgericht Offenburg; 1981 bis 1984 Parlamentarischer Geschäftsführer der CDU/CSU-Bundestagsfraktion; 1984 bis 1989 Bundesminister für besondere Aufgaben und Chef des Bundeskanzleramtes; 1989 bis 1991 Bundesminister des Innern; seit 1989 Mitglied des Bundesvorstandes der CDU Deutschlands; 1991 bis 2000 Vorsitzender der CDU/CSU-Bundestagsfraktion; 1998 bis 2000 Vorsitzender der CDU Deutschlands; seit 2000 Mitglied des Präsidiums der CDU Deutschlands; 2002 bis 2005 stellvertretender Vorsitzender der CDU/CSU-Bundestagsfraktion für Außen-, Sicherheits- und Europapolitik; 2005 bis 2009 Bundesminister des Innern; seit 2009 Bundesminister der Finanzen.

1986 Erhalt des Großkreuz des Verdienstordens der Italienischen Republik; 1988 Grand-Officier de l'ordre National du Mérit; 1991 Großkreuz des Verdienstordens der Bundesrepublik Deutschland; 1991 Joseph-Rey-Preis; 1991 Preis der Goethe Stiftung; 1991 Ehren-Bambi; 1992 Ehrendoktorwürde der rechtswissenschaftlichen Fakultät der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg; 1992 Goldenes Mikrofon 1991 als "Redner des Jahres"; 1992 Sonderpreis der Stiftung der Kulturförderung; 1997 Dolf-Sternberger-Preis; 1998 Konrad-Adenauer-Friedenspreis; 1998 Commandeur der Légion d'honneur; 2005 Ehrendoktorwürde der rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität Freiburg (Schweiz); 2006 Ehrendoktorwürde der Ermländisch-Masurischen Universität (Olsztyn/Polen); 2007 Preis für deutsche und europäische Verständigung der Deutschen Gesellschaft; 2008 Verdienstmedaille des Landes Baden-Württemberg; 2008 Goldene Ehrennadel des Deutschen Feuerwehrverbandes; 2009 Ehrendoktorwürde der Fakultät für Sozial- und Verhaltenswissenschaften der Eberhard Karls Universität Tübingen; 2009 Deutscher Nachhaltigkeitspreis 2009; 2010 Toleranzpreis der Evangelischen Akademie Tutzing für seine Initiative zu einer Islamkonferenz; 2010 Grand Prix de l'Economie (Wirtschaftspreis der französischen Zeitung "Les Echos"); 2010 Quadriga, Berlin; 2011 Luxemburgischer Orden der Eichenkrone im Rang eines Großoffiziers; 2011 Goldene Henne; 2011 Ehrendoktorwürde der Budapester Covinus Universität für Wirtschaftswissenschaften; 2012 Internationaler Karlspreis der Stadt Aachen 2012 für seinen Beitrag zur Stabilisierung der Währungsunion und zum europäischen Einigungsprozess.

November 1998 bis April 2000 Bundesvorsitzender der CDU; Mitglied des Präsidiums der CDU Deutschlands.



Mitglied des Bundestages seit 1972; 1981 bis 1984 Parlamentarischer Geschäftsführer der CDU/CSU-Fraktion. 25. November 1991 bis 29. Februar 2000 Vorsitzender und Oktober 2002 bis November 2005 stellvertretender Vorsitzender der CDU/CSU-Fraktion, 15. November 1984 bis 21. April 1989 Bundesminister für besondere Aufgaben und Chef des Bundeskanzleramtes, 21. April 1989 bis 26. November 1991 und 22. November 2005 bis Oktober 2009 Bundesminister des Innern, Oktober 2009 bis Oktober 2017 Bundesminister der Finanzen und seit dem 24. Oktober 2017 Präsident des Deutschen Bundestages.

Quelle: [https://www.bundestag.de/abgeordnete/biografien/S/schaeuble\\_wolfgang/523184](https://www.bundestag.de/abgeordnete/biografien/S/schaeuble_wolfgang/523184)



## Daniel Caspary, MdEP

### Persönliche Daten

Technischer Diplomvolkswirt, Mitglied des  
Europäischen Parlaments  
Geboren am 4. April 1976 in Karlsruhe, Baden-Württemberg  
Katholisch, verheiratet, vier Kinder



© Copyright: EPP/Lahousse

### Mein Lebensweg

|               |   |
|---------------|---|
| seit 2017     | Vorsitzender der CDU/CSU-Gruppe im Europäischen Parlament   |
| 2014 bis 2017 | Parlamentarischer Geschäftsführer der CDU/CSU-Gruppe im Europäischen Parlament                                      |
| 2009 bis 2017 | Koordinator (Sprecher) der EVP-Fraktion im Ausschuss für Internationalen Handel und Mitglied des Fraktionsvorstands |
| seit 2004     | Mitglied des Europäischen Parlaments  |
| 2002 bis 2004 | MVV Energie AG, Mannheim, Handlungsbevollmächtigter   |
| 2000 und 2001 | Tätigkeit bei J.P. Morgan, Frankfurt und London   |
| 1997 bis 2002 | Studium der Technischen Volkswirtschaftslehre, Universität Karlsruhe  |
| 1995 bis 1997 | Bundeswehr, Oberleutnant der Reserve  |
| 1995          | Abitur am Thomas-Mann-Gymnasium Stutensee   |

### Politische Funktionen

|               |  |
|---------------|--|
| seit 2017     | Stellvertretender Landesvorsitzender der CDU Baden-Württemberg |
| seit 2011     | Mitglied des Präsidiums der CDU Baden-Württemberg              |
| seit 2010     | Kreisvorsitzender der CDU Karlsruhe-Land                       |
| seit 2007     | Mitglied im Europaausschuss des Deutschen Bundestags           |
| 1999 bis 2009 | Stadtrat in Stutensee  |
| 2001 bis 2008 | Bezirksvorsitzender der JU Nordbaden                           |
| 1999 bis 2002 | Stellvertretender Landesvorsitzender der JU Baden-Württemberg  |

Quelle: <https://caspary.de/zur-person/uber-mich/>





## Prof. Dr. Joachim Behnke



Lehrstuhl für Politikwissenschaft  
Zeppelin Universität Friedrichshafen  
Am Seemooser Horn 20  
88045 Friedrichshafen  
Tel. +49(0)7541/6009-1431  
email: [joachim.behnke@zu.de](mailto:joachim.behnke@zu.de)

- geboren am: 08.12.1962
- Schule: 1982 Abitur am Georg-Wilhelm-Steller-Gymnasium  
Bad Windsheim;
- Stipendium: 1982-1989 Stipendium nach dem bayerischen  
Begabtenförderungsgesetz
- Studium: Theaterwissenschaft, Philosophie, Kommunikationswis-  
senschaften, Volkswirtschaftslehre und Politikwissenschaft an  
der Ludwig-Maximilian-Universität München  
1990 Magister Artium an der Ludwig-Maximilian-Universität  
München in Kommunikationswissenschaft,  
Volkswirtschaftslehre und Politikwissenschaft
- Promotion: 1998 an der Otto-Friedrich-Universität Bamberg zum  
Dr.rer.pol. mit der Arbeit „Räumliche Modelle der sach-  
fragenorientierten Wahlentscheidung“
- Habilitation Januar 2006 an der Otto-Friedrich-Universität Bamberg,  
Habilitationsschrift: „Das Wahlsystem der Bundesrepublik  
Deutschland. Logik, Technik und Praxis der Verhältniswahl“.  
Ausgezeichnet mit dem Wissenschaftspreis der Hans-Löwel-  
Stiftung 2006.
- Beruf: 1991-1996 wissenschaftlicher Mitarbeiter am DFG-Projekt  
„Determinanten außenpolitischer Einstellungen“ von Prof.  
Rattinger an der Otto-Friedrich-Universität Bamberg  
1997-1998 wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für  
Politikwissenschaft I (Prof. Zintl) der Otto-Friedrich-Universität  
Bamberg  
1999-2006: wissenschaftlicher Assistent am Lehrstuhl für  
Politikwissenschaft I (Prof. Zintl) der Otto-Friedrich Universität  
Bamberg  
April 2006-Februar 2008 Vertretung der Professur für  
„Empirische Politikforschung und Politikfeldanalyse“ an der  
Ludwig-Maximilians-Universität München  
Seit 1. März 2008 Inhaber des Lehrstuhls für  
Politikwissenschaft an der Zeppelin University Friedrichshafen



Sonstige Tätigkeiten

U.a.

Seit 2011 Berater der Deutschen Filmakademie in Bezug auf  
das Wahlverfahren zum Deutschen Filmpreis

2012-2018 Sprecher der Sektion „Empirische Methoden der  
Politikwissenschaft“ der DVPW



## Mag. Robert Stein



Geboren am 17. Februar 1958. Besuch der evangelischen Volksschule „Lutherschule“ in Wien Währing von 1964 bis 1968, anschließend des humanistischen Währinger Bundesgymnasiums in der Klostergasse von 1968 bis 1976; Studium der Rechtswissenschaften an der Universität Wien von 1976 bis 1982.

Leistung des ordentlichen Zivildienstes im Bundesministerium für Inneres im Jahr 1985. Referententätigkeit im Bundesministerium für Inneres seit 1985, Referent in der Zivildienstlegistik von 1985 bis 1990, seit 1990 Referent für Wahllegistik und -logistik, seit 1994 stv. Leiter der Abteilung für Wahlangelegenheiten, im Rahmen dieser Tätigkeit mehrere Einsätze als OSCE-Wahlbeobachter. Seit 2004 Leiter dieser Abteilung, seit 2006 auch Stellvertreter der österreichischen Bundeswahlleiterin bzw. des österreichischen Bundeswahlleiters.

Mitautor mehrerer Rechtskommentare zum österreichischen Wahlrecht sowie zahlreicher einschlägiger Fachartikel. Jahrzehntelange Mitarbeit in Expertengruppen der Europäischen Kommission betreffend den Datenaustausch bei Europawahlen sowie seit 2010 betreffend die Europäische Bürgerinitiative.





**Dr. Yves-Marie Doublet**

Stellvertretender Direktor der Finanzabteilung der Nationalversammlung

Beauftragter für öffentliche Aufträge der Nationalversammlung

Zuvor Leiter der Rechtsabteilung des Verfassungsrates

Ehemaliger Vorsitzender des französisch-deutschen Vereins der Parlamentsmitarbeiter

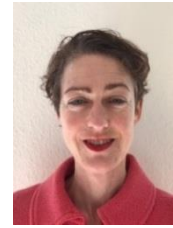
Mitglied des Kuratoriums des Instituts für Deutsches und Internationales Parteienrecht und Parteienforschung (PRuF)

Expert bei der Group of states against corruption - GRECO (Europarat), dem Europarat und der OSZE





## Dr. Katja Gelinsky



### **Beruflicher Werdegang:**

Seit 11/2017: Koordinatorin für Politik und Recht in der Hauptabteilung Politik und Beratung der Konrad-Adenauer-Stiftung e.V. in Berlin sowie Tätigkeit als freie Autorin für Rechtsthemen und Themen nationaler und internationaler Politik

Von 11/2016 bis 11/2017: Referentin im Referat Reden und Texte im Stab Strategie und Kommunikation des Bundesministeriums der Finanzen

Von 04/2015 bis 11/2016: Referentin im Planungsstab/Reden im Bundespräsidialamt

Von 07/2011 bis 03/2015: Koordinatorin für Recht und Politik in der Hauptabteilung Politik und Beratung der Konrad-Adenauer-Stiftung e.V. in Berlin sowie Tätigkeit als freie Autorin, vor allem für die Frankfurter Allgemeine Zeitung und deren Sonntagsausgabe, zu deutschen, europäischen und amerikanischen Rechts-, Wirtschafts- und Verfassungsthemen

01/2010 bis 07/2011: Berichte über deutsche, europäische und transatlantische Rechts-, Wirtschafts- und Gesellschaftsthemen für die Frankfurter Allgemeine Zeitung und deren Sonntagsausgabe sowie für die Zeitschriften „Cicero“ und „Emma“ aus Berlin

01/2001 bis 01/2010: ständige Mitarbeiterin der Frankfurter Allgemeinen Zeitung in Washington. Berichte über die Vereinigten Staaten für die Ressorts Politik, Feuilleton, Wirtschaft und Gesellschaft sowie für die Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung

04/1997 bis 12/2000: Redakteurin in der FAZ-Politikredaktion. Berichterstattung über das Bundesverfassungsgericht, die Europäischen Gerichtshöfe und rechtspolitische Themen.

01/1995- 03/1997: Rechtsreferendarin in Niedersachsen mit Wahlstationen an der Deutschen Hochschule für Verwaltungswissenschaften in Speyer und bei der Ständigen Vertretung der Bundesrepublik Deutschland bei der EU in Brüssel.

04/1993-08/1993: Wissenschaftliche Mitarbeiterin am Max-Planck-Institut für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht in Heidelberg bei Professor Dr. Dres. h.c. Jochen Frowein.

### **Abschlüsse:**

1997: Zweites Juristisches Staatsexamen in Niedersachsen.

1995: Promotion an der Universität Münster bei Professor Dr. Dr. Albert Bleckmann im Fachbereich Rechtswissenschaften zum Thema „Eigentumsschutz nach der Europäischen Menschenrechtskonvention“.

1994: Master of Laws (LL.M.) in Comparative, European and International Law am Europäischen Hochschulinstitut in Florenz.

1992: Erstes juristisches Staatsexamen in Nordrhein-Westfalen.



**Studium:**

1987- 1992: Rechtswissenschaften an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster.  
Parallel dazu einige Semester Journalistik an der Universität Dortmund.

09/1993- 09/1994: LL.M.-Studium am Europäischen Hochschulinstitut in Florenz.

**Schule:**

1986: Abitur am Gymnasium in Bersenbrück, Niedersachsen.

**Sprachen:**

Englisch (fließend), Französisch (erweiterte Grundkenntnisse).

**Stipendien/Auszeichnungen:**

01/2010: Karl Klasen-Journalistenpreis für vorbildhafte Berichterstattung über die deutsch-amerikanischen Beziehungen (20.000 Euro).

05/2009: Robert-Goldmann-Stipendiatin, Auszeichnung für die Berichterstattung zum Thema: „Wie amerikanische Juden das heutige Deutschland sehen“ (5000 Euro).

09/1994: Stipendium des Deutschen Akademischen Austauschdienstes zur wissenschaftlichen Aus- und Fortbildung im Ausland (Masterstudium und Promotion).



## Dr. Eva Högl, MdB



© SPD-Parteivorstand/  
Benno Kraehahn

Geboren am 6. Januar 1969 in Osnabrück;  
evangelisch-lutherisch; verheiratet.

1988 Abitur. 1988 bis 1994 Studium der Rechtswissenschaften in Osnabrück und Leiden (Niederlande), 1994 Erstes juristisches Staatsexamen; 1995 bis 1996 Wissenschaftliche Mitarbeiterin am Fachbereich Rechtswissenschaften der Universität Osnabrück, 1997 Promotion; 1997 bis 1999 Referendariat am OLG Oldenburg; 1999 Zweites juristisches Staatsexamen, 1999 bis 2009 Bundesministerium für Arbeit und Soziales, 2006 bis 2009 Leiterin des Referats "Europäische Beschäftigungs- und Sozialpolitik; Europabeauftragte".

Mitgliedschaften: Europa-Union-Deutschland e.V. (Vizepräsidentin), Deutsch-Arabische Freundschaftsgesellschaft (Mitglied im Beirat), Förderkreis Denkmal für die ermordeten Juden Europas e.V. (Mitglied des Vorstandes), Stiftung Denkmal für die ermordeten Juden (Mitglied des Kuratoriums), Stiftung Deutsches Historisches Museum Berlin (stellv. Mitglied des Kuratoriums), Psychologische Hochschule Berlin (Mitglied des Kuratoriums), Berliner Stadtreinigungsbetriebe (Mitglied im Beirat), Europäische Akademie für Frauen in der Politik und Wirtschaft Berlin e.V. (Mitglied des Kuratoriums), Präventionsnetzwerk „Kein Täter werden“ (Mitglied des Vorstandes), evangelisch-lutherische Kirche, Friedrich-Ebert-Stiftung, Deutsche Stiftung für internationale rechtliche Zusammenarbeit, Kulturforum der Sozialdemokratie, AWO, Pro Asyl, Gewerkschaft ver.di, Deutscher Juristinnenbund e.V., Transparency International e.V.,

Deutsch-Britische Gesellschaft, Marie-Schlei-Verein, Förderverein Willy-Brandt-Zentrum Jerusalem, Lebenshilfe e.V., Gegen Vergessen für Demokratie e.V., Sozialdemokratische Gemeinschaft für Kommunalpolitik in der Bundesrepublik Deutschland, Förderverein Willy-Brandt-Zentrum Jerusalem, Gesicht zeigen.

Mitglied der SPD seit 1987.

2007 bis 2018 Landesvorsitzende der Arbeitsgemeinschaft Sozialdemokratischer Frauen Berlin, seit 2007 Mitglied des SPD-Landesvorstandes Berlin, 1997 bis 2001, 2009 bis 2011 und seit 2017 Mitglied des SPD-Parteivorstandes; 1991 bis 1995 stellvertretende Bundesvorsitzende der Jusos.

Mitglied des Bundestages seit Januar 2009.  
Mitglied im Stiftungsrat der Bundesstiftung Bauakademie.

Quelle: [https://www.bundestag.de/abgeordnete/biografien/H/hoegl\\_eva/520418](https://www.bundestag.de/abgeordnete/biografien/H/hoegl_eva/520418)







## Ursula Nonnemacher, MdL



Ursula Nonnemacher, geboren im Juni 1957 in Wiesbaden (Hessen), verheiratet, 3 erwachsene Kinder. Ich lebe mit meinem Mann und seit 3 Jahren mit einer iranischen Gasttochter in Falkensee.

1976 Abitur in Wiesbaden

1976- 1983 Studium der Humanmedizin an der Johannes-Gutenberg-Universität in Mainz und an der Freien Universität Berlin

Juni 1983 Approbation als Ärztin

1983 bis 2009 Arbeit als Krankenhausärztin im Bereich Innere Medizin, Rettungsstelle, internistische Intensivmedizin und Notarztwagen.

Februar 1993 Facharztanerkennung (Innere Medizin)

Oktober 1996 Umzug mit der Familie nach Falkensee (Havelland)

April 1997 Eintritt in die Partei BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN. Gründungsmitglied des Ortsverbandes Falkensee

2003 bis 2018 (anhaltend) Stadtverordnete und Fraktionsvorsitzende der bündnisgrünen Rathausfraktion (Fraktion GRÜNE/ABü)

Seit Oktober 2009 Mitglied des Brandenburger Landtages

Ab Oktober 2014 Mitglied im Fraktionsvorstand; Parlamentarische Geschäftsführerin und stellvertretende Fraktionsvorsitzende;

Mitglied in den Ausschüssen für Inneres und Kommunales, im Ausschuss für Arbeit, Soziales, Gesundheit, Frauen und Familie, Mitglied der Parlamentarischen Kontrollkommission, Mitglied des Präsidiums des Landtages, Obfrau im NSU-Untersuchungsausschuss

Dezember 2017 Fraktionsvorsitzende der bündnisgrünen Landtagsfraktion gemeinsam mit Axel Vogel

seit 2011 Vorstandssprecherin der GBK (Verein für grün-bürgerbewegte Kommunalpolitik in Brandenburg)

2018 Berufung in den Fachausschuss „Parität in Parlamenten und Politik“ des Deutschen Frauenrates

Februar 2019 Wahl zur Spitzenkandidatin von BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN BRANDENBURG zur Landtagswahl am 1.9.2019





## Dr. Stefan Ruppert, MdB



© Deutscher Bundestag/  
Thomas Köhler

Geboren am 2. Juli 1971 in Frankfurt am Main; evangelisch; verheiratet; zwei Kinder.

1991 Deutsch/französisches Abitur an der Ziehschule in Frankfurt am Main

1992 bis 1997 Studium der Rechtswissenschaften, Politologie und Geschichte an der Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt am Main

2001 Promotion am Max-Planck-Institut für Europäische Rechtsgeschichte

2001 bis 2003 Wissenschaftlicher Mitarbeiter am Bundesverfassungsgericht

2003 bis 2005 wissenschaftlicher Mitarbeiter am Max-Planck-Institut für europäische Rechtsgeschichte, 2005 bis 2009 Leiter einer wissenschaftlichen Nachwuchsgruppe

2009 bis 2013 Mitglied des Bundestages, zuletzt Parlamentarischer Geschäftsführer der FDP Bundestagsfraktion

2012 Habilitation am Fachbereich Rechtswissenschaften der Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt am Main

seit 2013 Mitglied des FDP-Bundesvorstandes

seit 2014 Vorsitzender der FDP Hessen

seit 2014 Mitglied der Geschäftsführung der B. Braun Holding GmbH & Co KG.

Seit 2017 wieder Mitglied des Bundestages, Parlamentarischer Geschäftsführer der Fraktion der Freien Demokraten im Deutschen Bundestag





## Univ.-Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms



Studium der Rechtswissenschaft in Freiburg i.Br., 1983-1986 Tätigkeit als wiss. Hilfskraft an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg im Breisgau (Prof. Dr. Konrad Hesse). 1986-1989 Rechtsreferentin der Anstalt für Kabelkommunikation im Kabelpilotprojekt Berlin. 1989-1992 Wissenschaftliche Assistentin bzw. Mitarbeiterin am Hans-Bredow-Institut für Medienforschung und am Fachbereich Rechtswissenschaft der Universität Hamburg. 1995 Promotion, 2004 Habilitation und Erteilung der Lehrbefugnis für Staats-, Verwaltungs- und Sozialrecht. Professurvertretungen an der Universität Hamburg, der Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt/Main und der Helmut-Schmidt-Universität/Universität der Bundeswehr Hamburg. Seit 2006 Professorin für Öffentliches Recht, insbes. Öffentliches Wirtschafts- und Umweltrecht an der HSU/UniBw H. Seit 2012 stellvertretende Richterin am Hamburgischen Verfassungsgericht. Publikationen mit Schwerpunkten im Verfassungsrecht, Medienrecht sowie Sozial- und Gesundheitsrecht.





# Gliederungen:

**Univ.-Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms**

## **Wahlrecht, politische Gleichheit und Repräsentativität des Parlaments**

### **- Vortragsgliederung -**

#### **I. Einleitung**

#### **II. Das Spannungsfeld**

1. Befund: Politische Ungleichheiten
2. Ziel und Maßstab: Repräsentativität der Parlamente
3. Wahlrecht als Gelingensbedingung

#### **III. Politische Gleichheit nach Geschlecht**

1. Befund: Tatsächliche Unterrepräsentation von Frauen in Parlamenten und (die Forderung nach) Paritätsgesetzgebung
2. Verfassungsrechtliche Diskussion
  - a) Die Forderung nach „Parität“ am Maßstab des Art. 3 Abs. 2 GG
  - b) Das Prinzip der Repräsentativität als ambivalentes Argument
  - c) Die Maßstäbe der Wahlfreiheit und -gleichheit
  - d) Der Maßstab der Parteienfreiheit

#### **IV. Politische Gleichheit nach Familienstand**

1. Befund: Demografischer Wandel und die Forderung nach einem Kinder- und Familienwahlrecht
2. Verfassungsrechtliche Einordnung
  - a) Das Familienschutzgebot aus Art. 6 Abs. 1 GG
  - b) Das Prinzip der Repräsentativität
  - c) Der Maßstab der Wahlfreiheit

#### **V. Politische Gleichheit nach Bildungsstand**

1. Befund: Tatsächliche Ungleichheiten bei Wahlbeteiligung und Vertretung in Parlamenten
2. Einordnung in Repräsentativitätsdiskurse
3. Politische Gleichheit nach Bildungsstand – Eine Frage des Wahlrechts?

#### **VI. Fazit**



## **§ 25 BrdbWahlG in der Fassung vom 12. Februar 2019 (Auszug)**

(3) Landeslistenbewerber sowie ihre Reihenfolge auf der Landesliste sind in einer Landesversammlung zu bestimmen. *Frauen und Männer sollen gleichermaßen bei der Aufstellung der Landesliste berücksichtigt werden. Hierzu bestimmt die Landesversammlung*

1. *die Liste der Bewerbenden und ihre Reihenfolge für die für Frauen reservierten Listenplätze der Landesliste,*
2. *die Liste der Bewerbenden und ihre Reihenfolge für die für Männer reservierten Listenplätze der Landesliste und*
3. *aus welcher der beiden Listen der erste Listenplatz der Landesliste besetzt wird.*

*Die geschlechterparitätische Landesliste wird abwechselnd unter Berücksichtigung der Entscheidung für den ersten Listenplatz und der von der Landesversammlung bestimmten Reihenfolge aus den Landeslisten nur eine der beiden in Satz 3 Nummer 1 und 2 genannten Listen erschöpft, so kann auf der Landesliste nur noch eine weitere Person aus der anderen Liste benannt werden. Personen, die entsprechend § 22 Absatz 3 und § 45b Absatz 1 Personenstandsgesetz weder dem männlichen noch dem weiblichen Geschlecht zugeordnet werden können, können frei entscheiden, für welche der in Satz 3 Nummer 1 und 2 genannten Listen sie sich um einen Listenplatz bewerben wollen. Die Sätze 3 bis 6 finden keine*

*Anwendung auf Parteien, politischen Vereinigungen oder Listenvereinigungen, die satzungsgemäß nur ein Geschlecht aufnehmen und vertreten wollen.*

(5) Die Bewerber und die Delegierten für die Delegiertenversammlungen werden in geheimer

Abstimmung gewählt. Jeder stimmberechtigte Teilnehmer der Versammlung ist hierbei vorschlagsberechtigt. Den Bewerbern ist Gelegenheit zu geben, sich und ihr Programm der

Versammlung in angemessener Zeit vorzustellen. In der Versammlung müssen sich mindestens drei Mitglieder oder Delegierte an der Abstimmung beteiligen.

(8) Das Nähere über die Wahl der Delegierten, über die Einberufung der Mitglieder- oder Delegiertenversammlung sowie über das Verfahren für die Wahl der Bewerber bleibt der Regelung durch Satzung der Parteien oder politischen Vereinigungen vorbehalten. *Eine Abweichung von den Vorgaben des Absatzes 3 ist unzulässig.*



Gefördert durch:



Bundesministerium  
der Justiz und  
für Verbraucherschutz

aufgrund eines Beschlusses  
des Deutschen Bundestages